



ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΕΝΩΣΗ
ΣΥΝΔΕΣΜΩΝ ΕΡΓΟΛΗΠΤΩΝ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ

Θεμιστοκλέους 4 10678 Αθήνα
Τηλ.: 210 3814735 & 210 3838759
info@pesede.gr | www.pesede.gr

Αριθμ. 379

Αθήνα, 30 Νοεμβρίου 2022

ΣΧΕΤ.:

1. ΠΔ71/2019
2. Σχέδιο τροποποίησης ΠΔ71/2019

ΠΡΟΣ :

1. Πρόεδρο ΕΑΑΔΗΣΥ κ. Ν. Θεοτοκάτου
2. Πρόεδρο Επιτροπής Ανταγωνισμού
κ. Ι. Λιανό

ΘΕΜΑ: ΘΕΣΜΙΚΗ ΠΑΡΕΚΤΡΟΠΗ ΑΠΟ ΤΙΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΕΣ ΟΔΗΓΙΕΣ ΜΕ ΤΙΣ ΠΡΟΩΘΟΥΜΕΝΕΣ ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΕΙΣ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ ΤΟΥ ΠΔ71/2019 ΑΠΟ ΤΟ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ & ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ

Αξιότιμη κυρία Πρόεδρε,
Αξιότιμε κύριε Πρόεδρε,

Έχει περιέλθει σε γνώση μας σχέδιο τροποποίησης διατάξεων του Π.Δ.71/2019, που τελούν σε αναστολή ισχύος από το 2019. Όμως, οι προτεινόμενες τροποποιήσεις τελούν σε αντίθεση προς τις σχετικές οδηγίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης και προς τον Ν. 4412/2016. Ειδικότερα:

I. Προτεινόμενη κατάργηση του θεσμού της δάνειας εμπειρίας

Προτείνεται η κατάργηση του άρθρου 50 «Όροι επίκλησης στήριξης στις ικανότητες άλλων φορέων».

Όμως, η πρόταση αυτή δεν είναι ορθή και αντιστρατεύεται τις σχετικές οδηγίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τις διατάξεις του άρθρου 78 και Ν. 4412/2016 διότι με το άρθρο 50 δίδεται στις ελληνικές εργοληπτικές

επιχειρήσεις δυνατότητα χρήσης της δάνειας εμπειρίας από άλλους οικονομικούς φορείς με συγκεκριμένους όρους και προϋποθέσεις. Η δυνατότητα αυτή αποτελεί Οδηγία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και προβλέπεται από τον Ν. 4412/2016, και στόχο έχει την «διευκόλυνση» της πρόσβασης των μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων στις δημόσιες συμβάσεις, για λόγους υγιούς ανταγωνισμού και εξασφάλισης του δημοσίου συμφέροντος.

II. Άρθρο 53

Με την Παράγραφο 4δ του άρθρου 53 επιδιώκεται η κατάργηση της τεχνικής εμπειρίας από συμβάσεις υπεργολαβίας.

Όμως, η πρόταση αυτή δεν είναι ορθή διότι:

1. Όπως είναι γνωστό, σε ένα δημόσιο έργο μπορούν να συναφθούν δύο είδη συμβάσεων υπεργολαβίας και δη **(α)** η *''εγκεκριμένη''* υπεργολαβία, που συνάπτεται μετά από κρίση του κυρίου του έργου κατά τις διατάξεις του άρθρου 165 του Ν. 4412/2016 και **(β)** η απλή υπεργολαβία, η οποία συνάπτεται κατά τις διατάξεις των άρθρων 165 παρ. 1 και 3 και 129 του Ν. 4412/2016 και των άρθρων 681 επ. του Αστικού Κώδικος, περιέρχεται μεν σε γνώση του κυρίου του έργου και ενδεχομένως η γνωστοποίησή της σ' αυτόν να προβλέπεται από την διακήρυξη και την σύμβαση, αλλά για την σύναψή της δεν απαιτείται έγκριση του κυρίου του έργου.

Ένας πολύ μεγάλος αριθμός υπεργολαβικών συμβάσεων (άνω του 95%) στον τομέα των δημοσίων έργων είναι απλές εργολαβικές συμβάσεις μη *''εγκεκριμένες''* και, όπως είναι γνωστό, τμήμα ή τμήματα όλων των έργων εκτελούνται υπεργολαβικώς. Εν τούτοις οι εργοληπτικές επιχειρήσεις, που είναι εγγεγραμμένες στο ΜΕΕΠ ή θέλουν να εγγραφούν στο ΜΕΕΠ και εκτελούν δημόσια έργα υπεργολαβικώς, δεν μπορούν να αξιοποιήσουν την αποδεδειγμένη τεχνική τους εμπειρία εκ των υπεργολαβιών. Σύμφωνα με την διάταξη οι εργοληπτικές επιχειρήσεις στερούνται του δικαιώματος επίκλησης της εμπειρίας αυτής στο ΜΕΕΠ. Το ζήτημα αφορά χιλιάδες μικρομεσαίες εργοληπτικές επιχειρήσεις, οι οποίες είναι εγγεγραμμένες στο ΜΕΕΠ ή θέλουν να εγγραφούν στο ΜΕΕΠ και ασχολούνται με την εκτέλεση δημοσίων έργων

υπεργολαβικώς. Προκειμένου να δικαιολογηθεί η «άδικη» αντιμετώπιση των εργοληπτικών επιχειρήσεων, που εκτελούν υπεργολαβίες, για μεγαλύτερες συνήθως σε τάξη εργοληπτικές επιχειρήσεις, έχουν εφεύρει τον όρο της *''εγκεκριμένης''* υπεργολαβίας. Όπως αντιλαμβάνεστε, πολύ μικρός θα είναι ο αριθμός των εργοληπτικών επιχειρήσεων, που θα καταφέρουν να συνεργάζονται με επίσημη υπεργολαβία, διότι πολύ απλά δεν θα το επιθυμούν οι Ανάδοχοι των Συμβάσεων. Η διάκριση αυτή, σε επίσημη και απλή υπεργολαβία, αποτελεί ένα τέχνασμα, που ουσιαστικά δίνει τον πρώτο λόγο για την αναγνώριση της τεχνικής εμπειρίας στους Αναδόχους των Έργων και όχι στις Αναθέτουσες Αρχές. Αποτελεί, εδώ και χρόνια ένα θεσμοθετημένο ανάχωμα και εμπόδιο στην εξέλιξη των μικρών και μεσαίων εργοληπτικών επιχειρήσεων.

Εξάλλου, η Αρχή Ανταγωνισμού σε σχετικό πόρισμά της για τον κατασκευαστικό κλάδο και τις εργοληπτικές επιχειρήσεις, έχει εντοπίσει συνθήκες αθέμιτου ανταγωνισμού και ύπαρξη θεσμικών εμποδίων στην εξέλιξη των μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων.

Είναι αναγκαίο να ρυθμιστεί το θέμα των υπεργολαβιών και αποτελεί υποχρέωση της Πολιτείας να ακολουθήσει το «πνεύμα» των Ευρωπαϊκών Οδηγιών και του Ν. 4412/2016 και ειδικότερα την αρχή της αναλογικότητας. Θεωρούμε ότι η επέκταση της χρήσης της «Υπεργολαβίας» θα έχει ευεργετικές επιπτώσεις στην διάχυση εμπειρίας και απασχόλησης, από τις μεγαλύτερες προς τις μικρότερες εργοληπτικές επιχειρήσεις και κατ' επέκταση στο Μητρώο.

Προκειμένου να λυθεί δια παντός το πρόβλημα, που προκύπτει με την τεχνική εμπειρία των υπεργολαβιών, προτείνουμε η εμπειρία αυτή να καταγράφεται τόσο στον Ανάδοχο όσο και στον Υπεργολάβο. Στην περίπτωση αυτή, ο Υπεργολάβος θα ελέγχεται από της Αναθέτουσες Αρχές σύμφωνα με της διαδικασίες που προβλέπονται στο θεσμικό πλαίσιο. Αυτό προϋποθέτει νομοθετική ρύθμιση για τροποποίηση του αντίστοιχου άρθρου του Ν4412/2016.

Αξιότιμοι Πρόεδροι,

Η Χώρα μας, εφόσον επιθυμεί να είναι και να λειτουργεί ως ένα σύγχρονο

Ευρωπαϊκό Κράτος, σε όλες τις εκφάνσεις του, νομικές, οικονομικές και
Themistokleous 4 - 10678 Athens - Tel.: 210 3814735 & 210 3838759 – www.pesede.gr - info@pesede.gr

κοινωνικές, πρέπει, κατ' ελάχιστον, να εξασφαλίζει ότι οι «συμβάσεις» του Δημοσίου θα διέπονται από κανόνες διαφάνειας, ισονομίας και υγιούς ανταγωνισμού, όπως ακριβώς ορίζουν οι βασικές Αρχές των Ευρωπαϊκών Οδηγιών και όπως αυτές εφαρμόζονται στα κράτη - μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Μας δίνεται η δυνατότητα δημιουργίας ενός δίκαιου, σύγχρονου, ευέλικτου και ολοκληρωμένου Μητρώου Πιστοποίησης όλων όσων συμμετέχουν στην παραγωγή δημόσιων και ιδιωτικών έργων. Το Μητρώο αυτό θα αποτελέσει ένα σοβαρό εργαλείο για την αναβάθμιση της ποιότητας του παραγόμενου έργου. Αναμένουμε την θεσμική σας παρέμβαση ώστε να ρυθμιστούν οι δύο παραπάνω παρεκτροπές από το πνεύμα των Ευρωπαϊκών Οδηγιών και του νόμου.

Είμαστε στην διάθεσή Σας για οποιαδήποτε διευκρίνιση.

Μετά τιμής
Για την ΠΕΣΕΔΕ

Η Πρόεδρος



Μαρία Τσιομπάνου



Ο Γεν. Γραμματέας



Ιωάννης Δερμεντζόγλου