



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ



ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΟΥ
&
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

Αθήνα, 21/5/2015

Αρ. Πρωτ. 2281

Προς: Πίνακα Αποδεκτών

Πληροφορίες: Ε.Βλάχου, Ε.Σαββίδη
Διευθυνση: Λεωφόρος Κηφισίας 7
Ταχ.Κωδ.: 11523 Αθήνα
Τηλ.: 2132124751, 2132124737

ΘΕΜΑ: Διαβούλευση για την αξιολόγηση αποτελεσματικότητας εφαρμογής διατάξεων της Δικονομικής Οδηγίας περί δικαστικής προστασίας στο τομέα των δημοσίων συμβάσεων

Στο πλαίσιο αναμόρφωσης του ευρωπαϊκού θεσμικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων και της συνεργασίας της Ευρωπαϊκής Επιτροπής με την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων σας ενημερώνουμε ότι έχει ξεκινήσει η αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας εφαρμογής των διατάξεων της Οδηγίας 2007/66/ΕΚ "για την τροποποίηση των οδηγιών 89/665/ΕΚ και 92/13/ΕΚ του Συμβουλίου όσον αφορά τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας των διαδικασιών προσφυγής στο τομέα σύναψης δημοσίων συμβάσεων" από τις υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η οποία ενσωματώθηκε στο ελληνικό δίκαιο με το Ν. 3886/2010 "Δικαστική Προστασία κατά την σύναψη δημοσίων συμβάσεων-Εναρμόνιση της ελληνικής νομοθεσίας με την Οδηγία 89/665/ΕΟΚ του Συμβουλίου της 21ης Ιουνίου 1989 και την Οδηγία 92/13/ΕΟΚ του Συμβουλίου της 25ης Φεβρουαρίου 1992, όπως τροποποιήθηκαν με την Οδηγία 2007/66/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 11ης Δεκεμβρίου 2007".

Η ως άνω Δικονομική Οδηγία, ως ισχύει, απαιτεί οι αποφάσεις που λαμβάνουν οι αναθέτουσες αρχές/ αναθέτοντες φορείς να επανεξετάζονται αποτελεσματικά και ταχέως, στο πλαίσιο που οι αποφάσεις αυτές αναφέρονται σε φερόμενες παραβάσεις της ενωσιακής νομοθεσίας για τις δημόσιες συμβάσεις. Πρέπει δε να διασφαλίζεται ότι στις διαδικασίες άσκησης των δικονομικών βοηθημάτων/μέσων μπορεί να προσφεύγει κάθε πρόσωπο που έχει συμφέρον από την ανάθεση σύμβασης ή υπέστη ή κινδυνεύει να υποστεί ζημία από φερόμενη παράβαση στην διαδικασία ανάθεσης της σύμβασης.

Στο πλαίσιο αυτό σας αποστέλλεται ερωτηματολόγιο διαβούλευσης (στην αγγλική γλώσσα) που έχουν διαμορφώσει οι υπηρεσίες της Επιτροπής και απευθύνεται ιδίως σε δημόσιους φορείς, αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς, όργανα εξέτασης προσφυγών, νομικούς συμβούλους και δικηγόρους, στελέχη που διαχειρίζονται δημόσιες συμβάσεις, οικονομικούς φορείς.

Η διαβούλευση είναι διαθέσιμη στον ακόλουθο σύνδεσμο:
http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/newsroom/cf/itemdetail.cfm?item_id=8244&lang=en&title=Consultation%2Don%2DRemedies%2Din%2DPublic%2DProcurement.

Η διαβούλευση λήγει στις 20/7/2015.

Με την υποβολή του ερωτηματολογίου εκ μέρους σας κρίνεται αναγκαία η ταυτόχρονη κοινοποίηση του και στην Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων, η οποία θα προχωρήσει σε στατιστική επεξεργασία και ανάλυση δεδομένων. Τα συνολικά στοιχεία και δεδομένα θα αναρτηθούν στην ιστοσελίδα της Αρχής προς διάθεση όλων των ενδιαφερομένων.

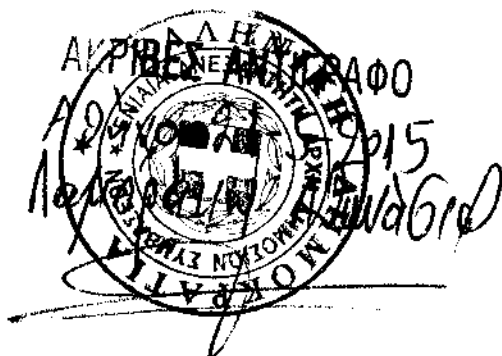
Προς διευκόλυνση σας, το ερωτηματολόγιο έχει μεταφραστεί από την ΕΑΑΔΗΣΥ και στην ελληνική γλώσσα (βλ. Συνημμένο). Όλα τα σχετικά κείμενα διαβούλευσης βρίσκονται αναρτημένα και στην ιστοσελίδα της Αρχής.

Για περισσότερες πληροφορίες μπορείτε να επικοινωνείτε με:

- Ευαγγελία Βλάχου, Προϊσταμένη Διεύθυνσης Συντονισμού και Ελέγχου: τηλ. 2132124751, e.vlachou@eaadhsy.gr
- Ευανθία Σαββίδη, Προϊσταμένη Διεύθυνσης Νομικών Υπηρεσιών, τηλ. 2132124737, e.savvidi@eaadhsy.gr

Συνημμένα

1. Consultation on Remedies in Public Procurement (αγγλικό και ελληνικό κείμενο)



Ο Πρόεδρος της Αρχής

Δημήτριος Ράικος

ΣΚΟΠΟΣ ΤΗΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ

Αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας των διατάξεων της Οδηγίας 2007/66/ΕΚ για τις διαδικασίες προσφυγής στον τομέα της σύναψης δημοσίων συμβάσεων

Η συμπλήρωση των πεδίων με * είναι υποχρεωτική.

Ταυτότητα ερωτηθέντων

* Αναφέρατε το Κράτος Μέλος σας:

*

Προσδιορίστε την ιδιότητά σας:

- (α) Πολίτης
- (β) Οικονομικός φορέας (π.χ. επιχείρηση)
- (γ) Μη κερδοσκοπικός οργανισμός
- (δ) Εκπαιδευτικό – Ερευνητικό προσωπικό Πανεπιστημιακών/Ερευνητικών Ιδρυμάτων
- (ε) Δικηγόρος
- (στ) Άλλος ιδιωτικός φορέας (να προσδιοριστεί)
- (ζ) Αναθέτουσα αρχή
- (η) Αναθέτων φορέας
- (θ) Πρωτοβάθμιο όργανο εξέτασης προσφυγών
- (ι) Δευτεροβάθμιο όργανο εξέτασης προσφυγών (κατά απόφασης πρωτοβάθμιου οργάνου)
- (κ) Δικαστήριο αρμόδιο για την εκδίκαση προσφυγών (αν υπάρχει σε τρίτο βαθμό)
- (λ) Άλλη δημόσια αρχή (να προσδιοριστεί)

Άλλος ιδιωτικός φορέας (να προσδιοριστεί)

Άλλη δημόσια αρχή (να προσδιοριστεί)

Έχετε εμπλακεί σε διαφορά που αναφέρεται κατά τη διαδικασία σύναψης δημοσίων συμβάσεων κατά τα τελευταία πέντε χρόνια;

- Ναι
- Όχι

*

Πρωτοβάθμιο όργανο εξέτασης/εκδίκασης προσφυγών (να προσδιοριστεί)

- (ι.1) - διοικητικό
- (ι.2) - δικαιοδοτικό

*

Παρακαλώ εισάγετε το όνομα/τον οργανισμό σας και λοιπά στοιχεία επικοινωνίας (διεύθυνση, e-mail, ιστότοπος, τηλέφωνο)

Δηλώστε τον αριθμό ταυτοποίησης (αν εσείς/ο οργανισμός σας είναι εγγεγραμμένος στο μητρώο Διαφάνειας της ΕΕ)

*

Για λόγους διαφάνειας, η συμβολή σας θα δημοσιευτεί στον ιστότοπο της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Πως θα θέλατε να εμφανίζεται;

- Υπό το όνομα που δόθηκε; (Αποδέχομαι τη δημοσίευση όλων των πληροφοριών όσον αφορά τη συμβολή μου και δηλώνω ότι κανένα από αυτά δεν υπόκειται σε περιορισμούς πνευματικών δικαιωμάτων που εμποδίζουν τη δημοσίευση).
- Ανώνυμα; (Αποδέχομαι τη δημοσίευση όλων των πληροφοριών όσον αφορά τη συμβολή μου, εκτός από το όνομά μου / το όνομα του οργανισμού μου και δηλώνω ότι κανένα από αυτά δεν υπόκειται σε περιορισμούς πνευματικών δικαιωμάτων που εμποδίζουν τη δημοσίευση).
- Καμία δημοσίευση - η απάντησή σας δεν θα δημοσιευτεί και κατ' αρχήν δεν θα ληφθεί υπόψη.

Ερωτήσεις

Όλες οι ερωτήσεις είναι προαιρετικές

1. Οι Δικονομικές Οδηγίες, όπως τροποποιήθηκαν από την Οδηγία 2007/66/ΕΚ, έχουν συμβάλλει ούτως ώστε η διαδικασία σύναψης δημοσίων συμβάσεων:

	Ναι	Εν μέρει	Όχι
Να γίνει πιο διαφανής (π.χ. περισσότερες πληροφορίες είναι διαθέσιμες σε όλες τις εταιρείες σχετικά με τις λεπτομέρειες των δημοσίων συμβάσεων, τον τρόπο ανάθεσής τους και τον τρόπο προσβολής των σχετικών αποφάσεων εκ μέρους των εμπλεκόμενων μερών)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Να γίνει πιο δίκαιη (π.χ. οι εταιρείες έχουν τις ίδιες ευκαιρίες να υποβάλλουν προσφορές για τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Να γίνει πιο ανοικτή και προσβάσιμη (π.χ. υπάρχουν λιγότερα εμπόδια στις εταιρείες που συμμετέχουν σε διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων, η διασυνοριακή σύναψη δημοσίων συμβάσεων είναι πιο εύκολη)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Να επιβάλλει σε μεγαλύτερο βαθμό τη συμμόρφωσή των αναθετουσών αρχών / αναθέτοντων φορέων τους με τις απαιτήσεις των ουσιαστικών Οδηγιών περί σύναψης δημοσίων συμβάσεων.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

2. Κατά την άποψή σας, ποιες είναι οι σχετικές διατάξεις των Οδηγιών για τις διαδικασίες Προσφυγής όπως τροποποιήθηκαν από την Οδηγία 2007/66/ΕΚ;

Παρακαλώ βαθμολογείστε σε κλίμακα από 1 έως 5, με το 1 να αντιπροσωπεύει τις λιγότερο σχετικές:

	1	2	3	4	5
Η αυτόματη κοινοποίηση στους προσφέροντες των λόγων ανάθεσης την στιγμή της απόφασης ανάθεσης της σύμβασης.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Η ελάχιστη υποχρεωτική ανασταλτική προθεσμία 10 ημερών.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Οι ελάχιστες προθεσμίες άσκησης προσφυγής.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Η αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης, στην περίπτωση κίνησης της διαδικασίας προσφυγής.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Η δυνατότητα ενός ανεξάρτητου οργάνου εξέτασης προσφυγών να κηρύξει την σύμβαση ανενεργή (άκυρη).	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Οι εναλλακτικές κυρώσεις (επιβολή προστίμων στην αναθέτουσα αρχή ή σύντμηση της διάρκειας της σύμβασης).	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Η εκούσια <i>εκ των προτέρων</i> διαφάνεια.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Η δυνατότητα να επιδικάζεται αποζημίωση στα ζημιωθέντα από την παράβαση πρόσωπα.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

3. Πόσο χρονικό διάστημα διαρκεί συνήθως η διαδικασία προσφυγής αναφορικά με :

3.1 τα προσωρινά μέτρα;

	Λιγότερο από 1 μήνα	Μεταξύ 1 και 3 μηνών	Μεταξύ 3 και 6 μηνών	Μεταξύ 6 και 12 μηνών	Άνω του 1 έτους
Σε πρώτο βαθμό;	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Σε δεύτερο βαθμό;	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Σε τρίτο βαθμό;	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

3.3 την ακύρωση των παράνομων αποφάσεων;

	Λιγότερο από 1 μήνα	Μεταξύ 1 και 3 μηνών	Μεταξύ 3 και 6 μηνών	Μεταξύ 6 και 12 μηνών	Άνω του 1 έτους
Σε πρώτο βαθμό;	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Σε δεύτερο βαθμό;	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Σε τρίτο βαθμό;	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

3.3 την επιδίκαση αποζημίωσης;

	Λιγότερο από 1 μήνα	Μεταξύ 1 και 3 μηνών	Μεταξύ 3 και 6 μηνών	Μεταξύ 6 και 12 μηνών	Άνω του 1 έτους
Σε πρώτο βαθμό;	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Σε δεύτερο βαθμό;	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Σε τρίτο βαθμό;	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-----------------	--------------------------	--------------------------	--------------------------	--------------------------	--------------------------

3.4 την κήρυξη του ανενεργού (της ακυρότητας) της σύμβασης;

	Λιγότερο από 1 μήνα	Μεταξύ 1 και 3 μηνών	Μεταξύ 3 και 6 μηνών	Μεταξύ 6 και 12 μηνών	Άνω του 1 έτους
Σε πρώτο βαθμό;	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Σε δεύτερο βαθμό;	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Σε τρίτο βαθμό;	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

4. Ποιος είναι / θα πρέπει να είναι το κριτήριο για την εξέταση προσφυγών στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων στην δική σας έννομη τάξη;

- Αποκλειστικά νομικό ζήτημα
- Νομικά και τεχνικά ζητήματα

5. Υπάρχει κάποια επίπτωση στον χρόνο και/ή στο κριτήριο της εξέτασης της προσφυγής ανάλογα με το αν η υπόθεση εξετάζεται από εξειδικευμένο όργανο προσφυγής ή τακτικό δικαστήριο;

- Ναι
- Εν μέρει
- Όχι

Παρακαλώ δώστε παραδείγματα

--

6. Σε ποιο βαθμό είναι οι Οδηγίες για τις Προσφυγές, όπως τροποποιήθηκαν από την Οδηγία 2007/66/ΕΚ επαρκώς σαφείς και ακριβείς;

- Σημαντικά
- Εν μέρει
- Καθόλου

Παρακαλώ δώστε παραδείγματα διατάξεων/εννοιών οι οποίες δεν είναι σαφείς ή ακριβείς.

--

7. Σε ποιο βαθμό οι Οδηγίες για τις Προσφυγές, όπως τροποποιήθηκαν από την οδηγία 2007/66/ΕΚ, σταθμίζουν αφενός το συμφέρον των οικονομικών φορέων για την διασφάλιση της αποτελεσματικότητας της νομοθεσίας των δημοσίων συμβάσεων και αφετέρου το συμφέρον των αναθετουσών αρχών/φορέων για τον περιορισμό αόριστων αγωγών;

- Περισσότερο το συμφέρον των οικονομικών φορέων
- Εξίσου
- Περισσότερο το συμφέρον των αναθετουσών αρχών / φορέων

Παρακαλώ δικαιολογήστε τις απόψεις σας.

8. Εξ όσων γνωρίζετε, το σύστημα προσφυγής στο δικό σας Κράτος Μέλος έχει προκαλέσει καθυστερήσεις στην ανάθεση των δημοσίων συμβάσεων;

- Ναι, συχνά
- Μόνο περιστασιακά
- Όχι

Ποιος ήταν κατά την άποψή σας ο κύριος λόγος καθυστέρησης (άλλος από την χρήση της ίδιας της διαδικασίας προσφυγής):

- Εθνικοί δικονομικοί κανόνες που δεν προβλέπονται στις Οδηγίες για τις Προσφυγές
- Συμπεριφορά των μερών
- Αναποτελεσματικότητα του εθνικού συστήματος δικαστικής προστασίας
- Άλλο (παρακαλώ να προσδιοριστεί)

Άλλο (παρακαλώ να προσδιοριστεί)

9. Μπορούν τα προσωρινά μέτρα να θεωρηθούν ως πραγματική επανόρθωση;

- Ναι
- Ναι, αλλά μόνο κατ' εξαίρεση
- Όχι

10. Μπορεί η ανασταλτική προθεσμία να θεωρηθεί ως δικαίωμα πραγματικής επανόρθωσης;

- Ναι
- Ναι, αλλά μόνο κατ' εξαίρεση
- Όχι

11. Μπορεί η κήρυξη του ανενεργού (της ακυρότητας) της σύμβασης να θεωρηθεί ως πραγματική

επανόρθωση, ειδικότερα για την αντιμετώπιση των περιπτώσεων των απευθείας αναθέσεων;

- Ναι
- Ναι, αλλά μόνο κατ' εξαίρεση
- Όχι

12. Μπορούν οι εναλλακτικές κυρώσεις να θεωρηθούν ως πραγματική επανόρθωση;

- Ναι
- Ναι, αλλά μόνο κατ' εξαίρεση
- Όχι

13. Μπορεί η επιδίκαση αποζημίωσης να θεωρηθεί ως πραγματική επανόρθωση;

- Ναι
- Ναι, αλλά μόνο κατ' εξαίρεση
- Όχι

14. Προβλέπονται διοικητικές προσφυγές/ένδικα μέσα για συμβάσεις κάτω από τα ενωσιακά κατώφλια στη δική σας έννομη τάξη;

- Ναι, είναι ίδιες με εκείνες των συμβάσεων για πάνω από τα ενωσιακά κατώφλια.
- Ναι, αλλά είναι διαφορετικές από εκείνες των συμβάσεων για πάνω από τα ενωσιακά όρια (να προσδιοριστούν οι διαφορές).
- Όχι

Παρακαλώ να προσδιοριστούν οι διαφορές

--

15. Η εναλλακτική επίλυση διαφορών/διαμεσολάβησης θα αποδεικνυόταν λειτουργική στο πλαίσιο επίλυσης διαφορών στις δημόσιες συμβάσεις;

- Ναι
- Όχι

16. Επιβάλλονται δικαστικά παράβολα στις υποθέσεις δημοσίων συμβάσεων στη δική σας έννομη τάξη;

- Ναι
- Όχι

17. Επιβάλλονται διοικητικά παράβολα στις υποθέσεις δημοσίων συμβάσεων στη δική σας έννομη τάξη;

- Ναι
- Όχι

18. Αν η απάντηση στις ερωτήσεις 16 ή 17 είναι θετική, θα θεωρούσατε το ύψος των εξόδων / παραβόλων ως αποτρεπτικό παράγοντα για εκείνους που προσφεύγουν στη διαδικασία προσφυγών και το δικαστικό σύστημα;

- Ναι (αν είναι δυνατόν, παρακαλώ να προσδιοριστεί)
- Όχι

Αν είναι δυνατόν, να προσδιοριστεί

19. Υπάρχουν κάποια άλλα έξοδα (όπως το κόστος συμβουλευτικής και εκπροσώπησης από δικηγόρο) που ενδεχομένως έχουν επίπτωση στην πρόσβαση στη δικαιοσύνη στη δική σας έννομη τάξη;

- Ναι (αν είναι δυνατόν, παρακαλώ να προσδιοριστεί)
- Όχι

Αν είναι δυνατόν, παρακαλώ να προσδιοριστεί

20. Πιστεύετε ότι υπάρχουν ακόμα προβλήματα στον εντοπισμό παραβιάσεων της ενωσιακής νομοθεσίας περί δημοσίων συμβάσεων;

- Ναι (όπως περιγράψετε τέτοιου είδους προβλήματα)
- Όχι

Σύντομη περιγραφή τέτοιου είδους προβλημάτων

Πρόσθετα σχόλια (όπως προσδιορίσετε με ποια/-ες ερώτηση/ερωτήσεις σχετίζονται)